



# 奋力提升公共卫生能力 为现代化新重庆建设贡献疾控力量

重庆市疾病预防控制中心 科技信息处



# 主要内容

- 一 公共卫生与健康的关系简述
- 二 我国高度重视公共卫生工作
- 三 新形势下公共卫生工作任务
- 四 顺势而上推动公共卫生建设



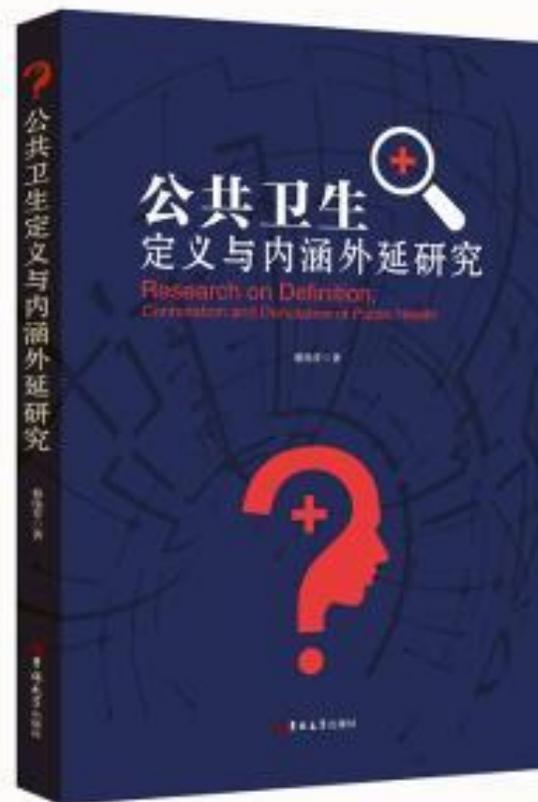
# 第一部分

## 公共卫生与健康的关系简述

# (一) 什么是公共卫生?

## WHO对公共卫生的定义

通过有组织的社区力量，高效率预防疾病、延长寿命、促进心理和身体健康的**科学**和**艺术**。



## (二) 公共卫生的历史

- 2000多年前,《黄帝内经》中指出“**上医治未病、中医治欲病、下医治已病**”。

大哥治病于初始,  
二哥治病于渐发,  
我治病于严重,  
所以我最差



魏文王曾求教于名医扁鹊：“你们家兄弟三人，都精于医术，谁是医术最好的呢？”扁鹊答：“大哥最好，二哥差些，我是三人中最差的一个。”

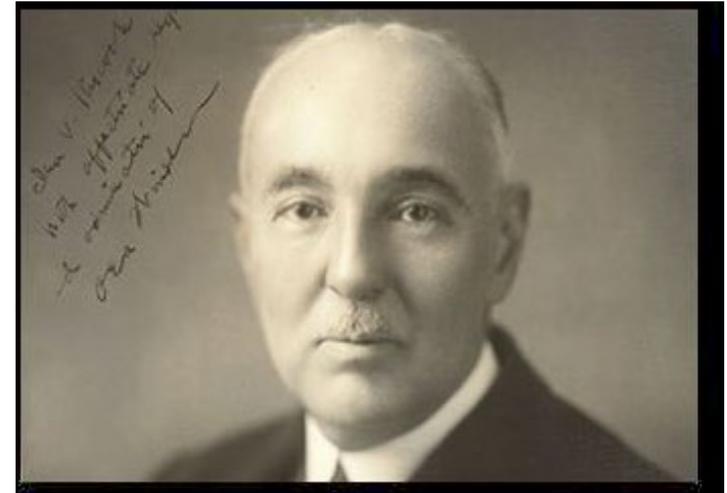
魏文王不解地说：“请你介绍得详细些。”

扁鹊解释说：“大哥治病，是在病情发作之前，那时候病人自己还不觉得有病，但大哥就下药铲了病根，使他的医术难以被人认可，所以没有名气；只是在我家中被推崇备至。二哥治病，是在病初起之时，症状尚不十分明显，病人也没有觉得痛苦，二哥就能药到病除，使乡里人都认为二哥只是治小病很灵。我治病，都是在病情十分严重之时，病人家属心急如焚。此时，他们看到我在经脉上穿刺，用针放血，或在患处敷以毒药以毒攻毒，或动大手术直指病灶，使重病人病情得到缓解或很快治愈，所以我名闻天下。其实，比起我长兄与仲兄来，我的医术是最差的。””魏文王大悟。

## (二) 公共卫生的历史

- “公共卫生是预防疾病、延长寿命和促进身体健康和效率的科学和艺术，通过有组织的社区努力实现环境卫生、控制社区感染、对个人进行个人卫生原则教育、组织医疗和护理服务以早期诊断和预防性治疗疾病，以及发展社会机制以确保社区中的每个人都有足够的生活水平来维持健康”。（温斯洛，1920年）

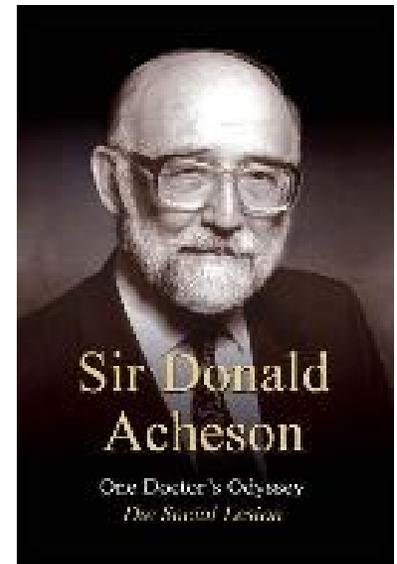
查尔斯·爱德华·阿莫里·温斯洛（1877-1957）  
来源：耶鲁大学公共卫生学院



## (二) 公共卫生的历史

- 1988年，唐纳德·艾奇逊爵士将其定义为：“通过社会有组织的努力预防疾病、延长寿命以及促进、保护和改善健康的科学和艺术”该领域特别关注疾病和健康的社会背景，并通过疫苗接种、饮用水氟化等全社会措施或安全带和禁烟法等政策来改善健康状况。

唐纳德·艾奇逊报告，1988年，英国



## (二) 公共卫生的历史

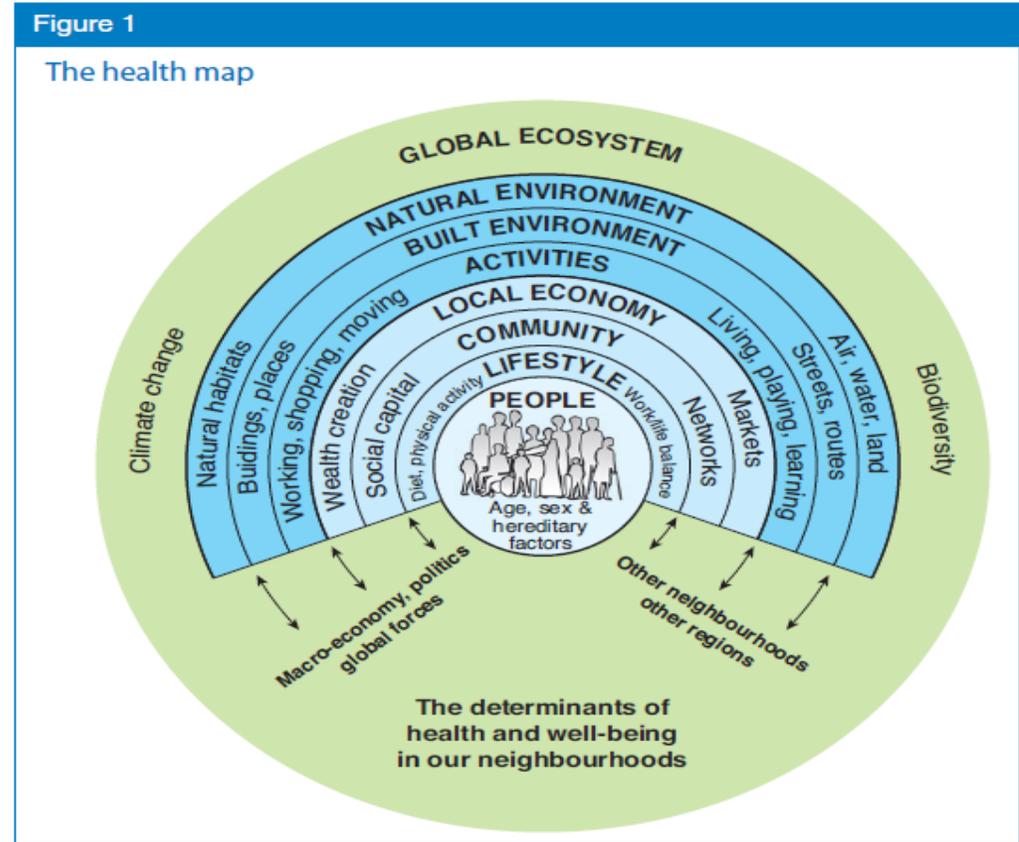
- 公共卫生被认为是关于人或社区的健康，而不是个人健康——这是每个人的责任。公共卫生的概念并非独一无二，多年来由于人口健康状况的变化和健康状况的决定因素而发生了变化。
- 公共卫生的这一定义与世界卫生组织章程（1948年）序言中更广泛的健康定义直接相关，其中**健康**被称为“一种完全的身体、精神和社会健康状态，而不仅仅是没有疾病”。这意味着公共卫生旨在创造适当的条件，以提供这种健康状态，造福社会。

## (二) 公共卫生的历史

- 1961年，我国提前16年实现了世卫组织提出的消灭天花的目标。传染病的死因顺位已从1952年的**第1位**降到**第10位**之后，人均预期寿命从解放前**35岁**到如今的**77岁**，接近发达国家人均预期寿命水平。
- 公共卫生的发展史就是人类与疾病的斗争史。

# (三) 什么是健康?

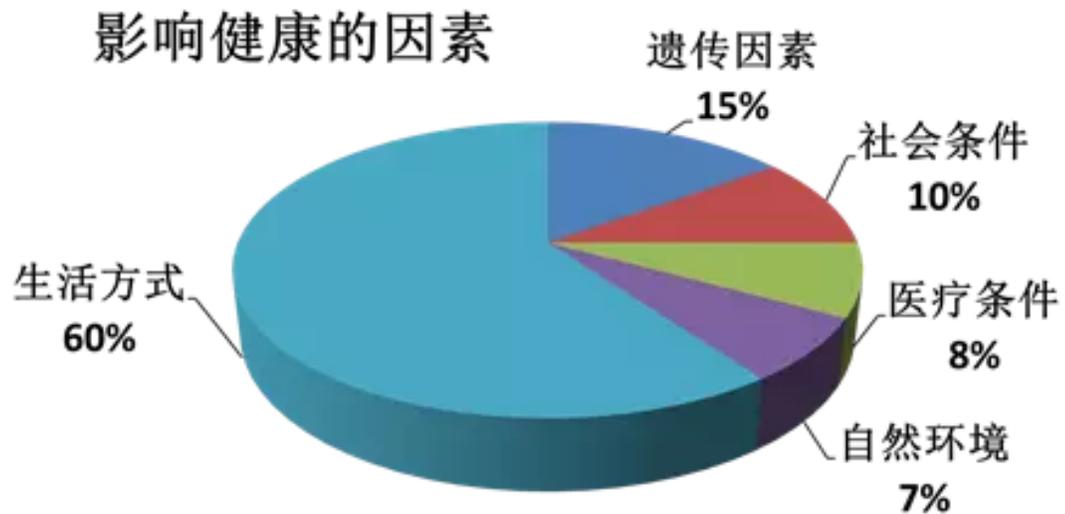
- 1964年WHO组织宪章给健康的定义：健康是指一个人在身体、精神和社会等方面都处于良好的状态。
- 传统的健康观是“无病即健康”，现代人的健康观是整体健康，[世界卫生组织](#)提出“健康不仅是躯体没有疾病，还要具备[心理健康](#)、社会适应良好和有[道德](#)”。因此，现代人的健康内容包括：[躯体健康](#)、[心理健康](#)、[心灵健康](#)、[社会健康](#)、[智力健康](#)、[道德健康](#)、[环境健康](#)等。



Whitehead M, Dahlgren C. What can we do about inequalities in health. *The Lancet* 1991;338:1059-63

# 影响人类健康的因素

影响人类健康的因素是多方面的，主要有行为和生活方式、环境因素、生物因素以及提供卫生服务等因素，而公共卫生正是以消除不利于健康的各种因素为目标。



## 环境如何影响我们的健康

人们在家中、工作场所和社区中接触风险因素的途径：



## (四) 公共卫生的作用

### 作用一：人群健康状况的监测、分析和评价

- 监测健康状况，以确定人口或社区健康问题
- 诊断和调查社区的健康问题和健康危害
- 监控环境和健康状况，以识别和解决社区环境健康问题
- 诊断和调查社区的环境健康问题和健康危害

国外无烟环境

当前位置: 首页 > 国际新闻 > 无烟环境

#### 西班牙卫生部长将在2024年开始推动实施全面抗烟计划

发布时间: 2024-1-11 16:04:21 浏览量: 1022 【字体: 大 中 小】

据西班牙媒体Infobae近日报道，西班牙卫生部长莫妮卡·加西亚将在2024年迎来一系列挑战，其中两个焦点问题备受关注。

首先，她需要推动实施2021-2025年的《全面抗烟计划》，该计划着眼于扩大无烟区域、实施通用包装和规范电子烟；其次，她要通过减少医疗等待名单来提升公共卫生服务质量。

《全面抗烟计划2021-2025年》的草案是由前卫生部长萨尔瓦多·伊拉领导的卫生部于2021年制定的，其中包括在特定场所规范烟草使用，如露天露台，规范电子烟，并实施通用包装，同时提高烟草税。然而，近两年来，该计划中的措施尚未付诸实践。

2010年，西班牙通过法律42/2010实施了一系列吸烟限制，2017年，西班牙根据法令579/2017对与烟草制品规定了相关规则，禁止制造和销售带有薄荷味或香味的烟草产品，在这之后，西班牙已经有五年没有采取任何烟草控制措施。

西班牙国家健康调查发现烟草/吸烟是一个公共卫生问题



## (四) 公共卫生的作用

### 作用二：制定支持个人和社区卫生工作的政策和计划

- 一旦确定了健康问题，公共卫生就会寻求最佳干预措施和策略来解决公共卫生问题，并确定可以以最佳方式实施的健康和/或社会行为者或代理人



## (四) 公共卫生的作用

### 作用三：健康促进

- 这是一项公共卫生职能，旨在促进人口健康，通过不同的卫生、教育和大众媒体设施进行健康教育

## (四) 公共卫生的作用

### 作用四：疾病预防

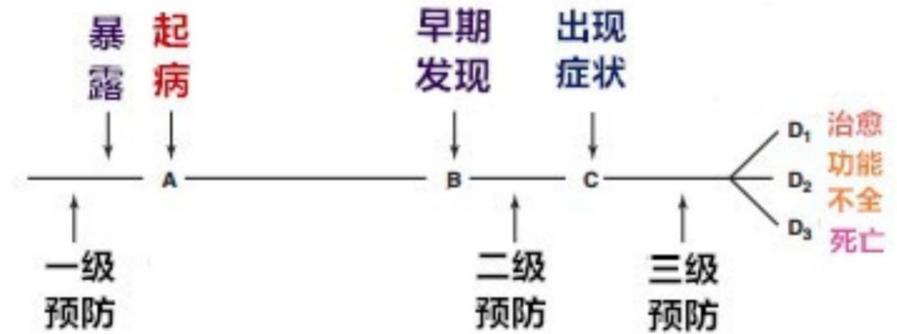
- 有两种策略可以解决疾病预防问题，即高风险方法和人口方法
  - a) 高风险方法：针对的是特别容易患病的人，并为他们提供个人预防方式
  - b) 人口方法：图控制整个人口的因素，而不关注特定的集体问题

## (四) 公共卫生的作用

### 作用四：疾病预防

- 预防有三个层次

- a) 初级预防：在疾病出现之前进行干预
- b) 二级预防：在症状出现前阶段进行干预
- c) 三级预防：当个人已经生病时进行干预，尽量减轻疾病的影响





## (四) 公共卫生的作用

### 作用五：为保护健康制定有效的计划和卫生措施

- 制定和实施促进全体人口健康改善的方案，条件是这些方案以科学证据为基础，有助于提高人口的生活质量



## (四) 公共卫生的作用

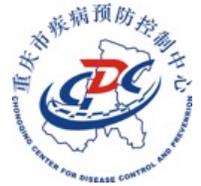
### 作用六：公共卫生政策、战略和设施的评估

- 刚刚实施后，必须对社会中解决或改善健康问题的任何过程进行评估，以检查其正确的性能和功能，并分析其是否与改善健康问题有关

## (五) 公共卫生的优势

覆盖广、投入低、效益高

- 据我国“九五”攻关项目高血压综合预防统计，每投入1元的宣传、教育和预防费用，可以为国家节省8.59元的医疗费用。
- 美国科学家分析指出，每投入1美元用于控烟、禁毒、禁酒及安全性行为教育，可以节省14美元由此引发疾病的治疗费用。



## 第二部分

# 我国高度重视公共卫生工作

# 一、党的三个重要决议

## 1945 党的六届七中全会

1945年4月20日中国共产党第六届中央委员会扩大的第七次全体会议通过的《关于若干历史问题的决议》是延安整风运动的重要成果，旨在通过总结历史经验教训，解决党内存在的历史遗留问题，促进党的团结和思想统一。该决议实事求是地评价了党的历史事件和重要人物，为党的事业发展提供了重要保证。

# 一、党的三个重要决议

1945

党的六届七中全会

党的十一届六中全会

1981

1981年6月党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》则形成于改革开放新时期，旨在总结新中国成立以来历史经验，客观评价重大历史事件和人物，科学分析产生这些经验教训的主观因素和社会原因。特别值得注意：《决议》对全国卫生健康工作进行了充分肯定。

# 一、党的三个重要决议

1945

党的六届七中全会

1981

党的十一届六中全会

2021

党的十九届六中全会

- 2021年11月11日由中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。

# 一、党的三个重要决议

1945 党的六届七中全会

1981

党的十一届六中全会

2021 党的十九届六中全会

是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的**需要**

是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的**需要**

是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的**需要**

# 一、党的三个重要决议

1945

党的六届七中全会

1981

党的十一届六中全会

2021

党的十九届六中全会

关于新冠疫情：党中央果断决策、沉着应对，坚持人民至上、生命至上，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，坚持统筹疫情防控和经济社会发展，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。

关于保障民生：全面推进健康中国建设，坚持预防为主方针，深化医药卫生体制改革。加强人口发展战略研究，积极应对人口老龄化，加快建设养老服务体系，调整优化生育政策，促进人口长期均衡发展。注重家庭家教家风建设，保障妇女儿童权益。

## 二、历史进程的四个阶段

1949-1978年

### 新中国成立初期

新中国成立后，我国在经济落后的情况下，迅速建立了覆盖广泛的卫生医疗体系，确立了“面向工农兵，预防为主，团结中西医，卫生工作与群众运动相结合”的方针。

### 改革开放时期

改革开放以来，我国的医疗卫生事业迎来了新的发展机遇。1985年，医疗卫生市场化改革起步，开启了中国医疗卫生体制改革的“三步曲”。

1978-2003年

2003-2019年

### 医改深化时期

进入21世纪后，我国医疗卫生体制改革进入深化阶段。国务院发布《关于深化医药卫生体制改革的意见》，标志着我国医改进入了一个新的阶段，我国基本建成了覆盖全民的基本医保制度。

### 新时代

党的十八大以来，我国卫生健康事业取得了显著成就。党的十九大报告提出“实施健康中国战略”。2022年，《十四五国民健康规划》进一步推进健康中国建设，明确了未来五年的发展目标。

2019年至今



### 三、习总书记治国理政之健康观

没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

——2016年8月19日，在全国卫生与健康大会上的讲话



### 三、习总书记治国理政之健康观

我们要积极参与健康相关领域国际标准、规范等的研究和谈判，完善我国参与国际重特大突发公共卫生事件应对的紧急援外工作机制，加强同“一带一路”建设沿线国家卫生与健康领域的合作。

——2016年8月19日，在全国卫生与健康大会上的讲话



### 三、习总书记治国理政之健康观

要倡导健康文明的生活方式，树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，建立健全健康教育体系，提升全民健康素养，推动全民健身和全民健康深度融合。

——2016年8月19日，在全国卫生与健康大会上的讲话

### 三、习总书记治国理政之健康观

良好的生态环境是人类生存与健康的基础。要按照绿色发展理念，实行最严格的生态环境保护制度，建立健全环境与健康监测、调查、风险评估制度，重点抓好空气、土壤、水污染的防治，加快推进国土绿化，切实解决影响人民群众健康的突出环境问题。

——2016年8月19日，在全国卫生与健康大会上的讲话



### 三、习总书记治国理政之健康观

要贯彻食品安全法，完善食品安全体系，加强食品安全监管，严把从农田到餐桌的每一道防线。要牢固树立安全发展理念，健全公共安全体系，努力减少公共安全事件对人民生命健康的威胁。

——2016年8月19日，在全国卫生与健康大会上的讲话

## 三、习总书记治国理政之健康观

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。

——2017年10月18日，在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设。全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。

——2017年10月18日，在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告



### 三、习总书记治国理政之健康观

确保药品安全是各级党委和政府义不容辞之责，要始终把人民群众的身体健放在首位，以猛药去疴、刮骨疗毒的决心，完善我国疫苗管理体制，坚决守住安全底线，全力保障群众切身利益和社会安全稳定大局。

——2018年7月，对吉林长春长生生物疫苗案件作出重要指示强调

## 三、习总书记治国理政之健康观

### ➤ 十九大报告中提出“实施健康中国战略”

“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。”

这体现了我们党对人民健康重要价值和作用的认识达到新高度。实施健康中国战略，增进人民健康福祉，事关人的全面发展、社会全面进步，事关“两个一百年”奋斗目标的实现，必须从国家层面统筹谋划推进。

- 新时代经济社会协调发展的必然要求。
- 实现人民对美好生活新期盼的重要支撑。
- 维护国家安全与社会稳定的必备条件。
- 医疗卫生事业改革发展的内在要求。



## 三、习总书记治国理政之健康观

### ➤ 习近平心中的全民健康与公共卫生事业

维护人民健康

构筑强大的公共卫生体系



- ▶ 2020年3月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作。这是习近平在清华大学医学院全球健康与传染病研究中心同科研人员交谈。新华社记者 燕雁摄



## 三、习总书记治国理政之健康观

### ➤ 习近平心中的全民健康与公共卫生事业

我国是一个有着14亿多人口的大国，防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险，始终是我们须臾不可放松的大事。要健全国家重大疫情监控网络，完善法律法规体系，加大前沿技术攻关和尖端人才培养力度，尽快提高我国应对重大突发公共卫生事件能力和水平。

——2020年3月2日，在清华大学医学院考察调研时强调

要坚持预防为主的卫生与健康工作方针，大力开展爱国卫生运动，加强公共卫生队伍建设和基层防控能力建设，推动医防结合，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

——2020年2月23日，在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话

## 三、习总书记治国理政之健康观

### ➤ 习近平心中的全民健康与公共卫生事业

在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。

——2020年5月22日，在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时指出

## 三、习总书记治国理政之健康观

### ➤ 习近平心中的全民健康与公共卫生事业

人民安全是国家安全的基石。要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。

——2020年6月2日，在专家学者座谈会上的讲话

疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。要立足更精准更有效地防，在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度。

——2020年6月2日，在专家学者座谈会上的讲话

## 三、习总书记治国理政之健康观

### ➤ 习近平心中的全民健康与公共卫生事业

要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，加快完善各方面体制机制，着力提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。要构筑强大的公共卫生体系，完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，强化公共卫生法治保障和科技支撑，提升应急物资储备和保障能力，夯实联防联控、群防群控的基层基础。

——2020年9月8日，在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话

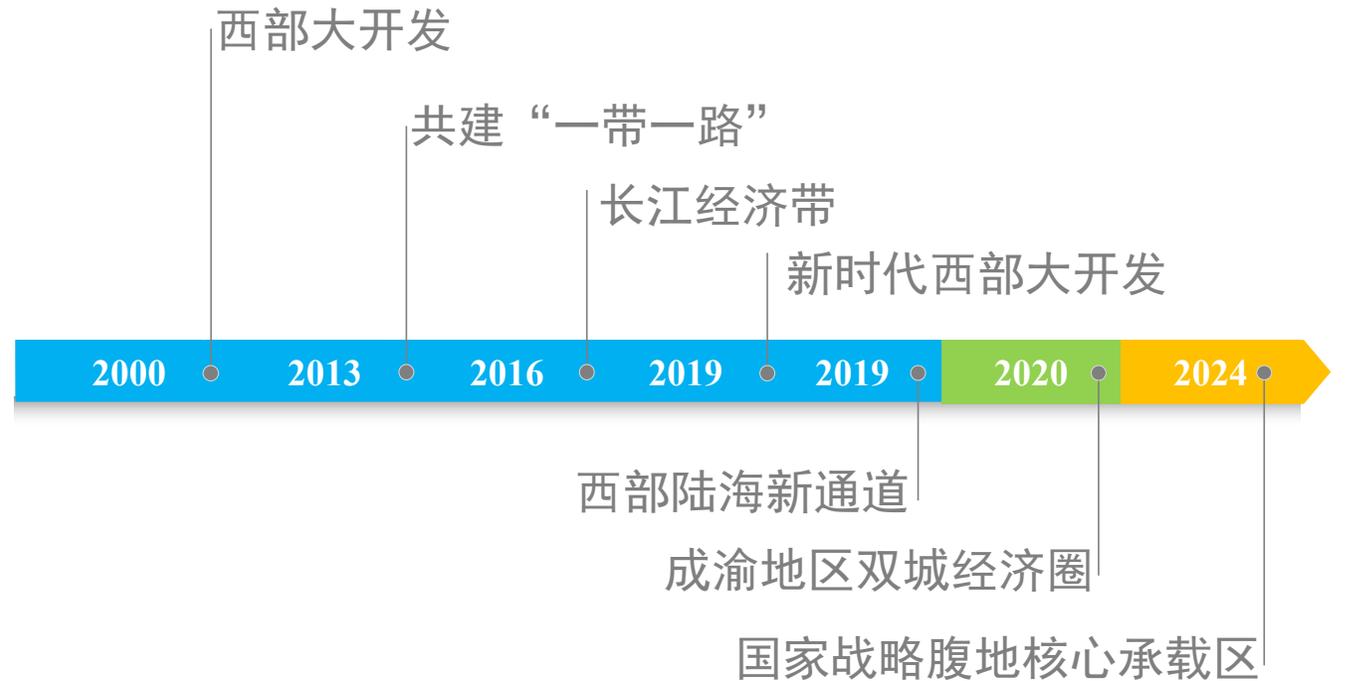


# 第三部分

## 新形势下公共卫生工作任务

# 一、重庆的定位

- 重庆：习近平总书记深刻提出“两点”定位、“两地”“两高”目标和“三个作用”“四个扎实”等重要指示要求，指引重庆各项事业沿着正确政治方向阔步前进。
- 今年4月，习近平总书记来渝视察，赋予重庆奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，部署提出四项任务，就推动新时代西部大开发形成新格局明确六个坚持重要要求，为重庆立足西部、服务大局提供了根本指引。



# 一、新时代的社会主要矛盾

十九大报告中，新时代的社会主要矛盾是

“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。



# 一、新时代的社会主要矛盾

## (一) 传染病的防控形势任重道远

- 新型：新冠、SARS、人感染禽流感、甲型H1N1
- 传统：结核病、艾滋病、
- 境外输入：猴痘、登革热、黄热病、寨卡病、疾控肯雅热、埃博拉出血热、中东呼吸综合征



# 一、新时代的社会主要矛盾

## (二) 慢性非传染性疾病对人民健康的危害加剧

- 随着社会经济的快速发展，人民生活水平的迅速提高及生活方式的改变，我国的疾病谱和死亡谱正在发生着显著变化。人群的主要疾病模式及死因构成已由原来传染性疾病和营养缺乏病为主，转变为以慢性非传染性疾病为主。
- 心脑血管疾病、恶性肿瘤、糖尿病、慢性阻塞性肺疾病
- 每年960万死亡人口中，85%死于慢性病、脑卒中、癌症、慢性呼吸系统疾病和心脏病是前四位死因。
- 我国2.6亿肥胖人群及3300万高胆固醇血症患者、慢性病导致沉重的疾病负担，约占我国总疾病负担的70%。

# 一、新时代的社会主要矛盾

## (三) 职业病、地方病防控形势不容乐观

- 截止2018年底
  - a) 全国尚有183个县未达到消除碘缺乏病目标
  - b) 尚有部分饮水型地方性氟（砷）中毒地区未进行饮水或改水工程
  - c) 部分地区大骨节病、克山并病情尚未得到有效控制
  - d) 累计报告职业病超过100万例
  - e) 其中，职业性尘肺病87.3万例，约占报告职业病病例总数的90%

# 一、新时代的社会主要矛盾

## (四) 环境污染问题日益突显

- 随着工业的高速发展，环境污染问题已日益突显它的危害性。
- 空气污染——雾霾
- 水污染
- 土壤污染



# 一、新时代的社会主要矛盾

## (五) 公共卫生队员人才建设急需加强

- 公共卫生人才数量相对不足，严重制约公共卫生机构的发展。
- 目前公共卫生机构的最主要部门——疾控中心的工资水平还比较低，起不到激励职工的作用。
- 人才流失严重，据统计，2011-2015年，全国疾病预防控制中心人员总量以年均约0.4%的比例逐年减少。

# 一、新时代的社会主要矛盾

## (六) 《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》



中华人民共和国中央人民政府

www.gov.cn

- 疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。
- 坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立总体国家安全观，整体谋划疾控事业发展、系统重塑疾控体系、全面提升疾控能力，更好发挥疾控事业在国家整体战略中的重要作用。

——2023年12月26日，国务院办公厅印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》

# 一、新时代的社会主要矛盾



中国共产党第二十届中央委员会

第三次全体会议

于7月15日至18日在北京召开

- 党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》
- 把深化医药卫生体制改革作为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一项重要任务予以部署。
- 进一步健全中国特色医药卫生体制，健全公共卫生体系，持续提升人民健康水平，为强国建设、民族复兴伟业提供健康支撑。



## 二、“健康中国2030”规划纲要

《“健康中国2030”规划纲要》是为推进健康中国建设，提高人民健康水平，根据党的十八届五中全会战略部署制定。由中共中央、国务院于2016年10月25日印发并实施。

## 二、“健康中国2030”规划纲要

# “健康中国2030”规划纲要

### 第一篇 总体战略

#### 指导思想

以提高人民健康水平为核心，以体制机制改革创新为动力，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，将健康融入所有政策，加快转变健康领域发展方式，全方位、全周期维护和保障人民健康，大幅提高健康水平，显著改善健康公平，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实健康基础。

### 遵循原则

- 健康优先
- 改革创新
- 科学发展
- 公平公正

#### 战略主题

## 共建共享 全民健康

**共建共享**  
是建设健康中国的基本路径

**全民健康**  
是建设健康中国的根本目的

## 二、“健康中国2030”规划纲要

### 战略目标

2020年

建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度,健康素养水平持续提高,健康服务体系完善高效,人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务,基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系,主要健康指标居于中高收入国家前列。

2030年

促进全民健康的制度体系更加完善,健康领域发展更加协调,健康生活方式得到普及,健康服务质量和健康保障水平不断提高,健康产业繁荣发展,基本实现健康公平,主要健康指标进入高收入国家行列。

2050年

建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

### 到2030年具体实现以下目标

人民健康水平持续提升。

2030年人均预期寿命达到79.0岁,人均健康预期寿命显著提高。

主要健康危险因素得到有效控制。

健康服务能力大幅提升

健康产业规模显著扩大

促进健康的制度体系更加完善



## 二、“健康中国2030”规划纲要



## 二、“健康中国2030”规划纲要

### 第三篇 优化健康服务

#### 强化覆盖全民的公共卫生服务

- 防治重大疾病
- 完善计划生育服务管理
- 推进基本公共卫生服务均等化

#### 提供优质高效的医疗服务

- 完善医疗卫生服务体系
- 创新医疗卫生服务供给模式
- 提升医疗服务水平和质量

#### 充分发挥中医药独特优势

- 提高中医药服务能力
- 发展中医养生保健治未病服务
- 推进中医药继承创新

#### 加强重点人群健康服务

- 提高妇幼健康水平
- 促进健康老龄化
- 维护残疾人健康

### 第四篇 完善健康保障

#### 健全医疗保障体系

- 完善全民医保体系
- 健全医保管理服务体系
- 积极发展商业健康保险

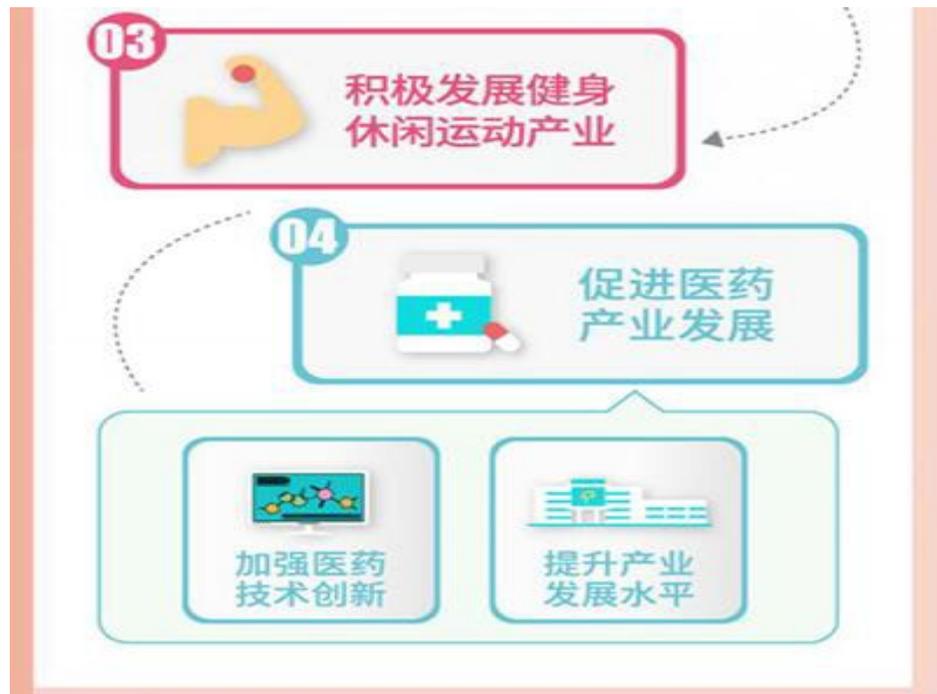
#### 完善药品供应保障体系

- 深化药品、医疗器械流通体制改革
- 完善国家药物政策

## 二、“健康中国2030”规划纲要



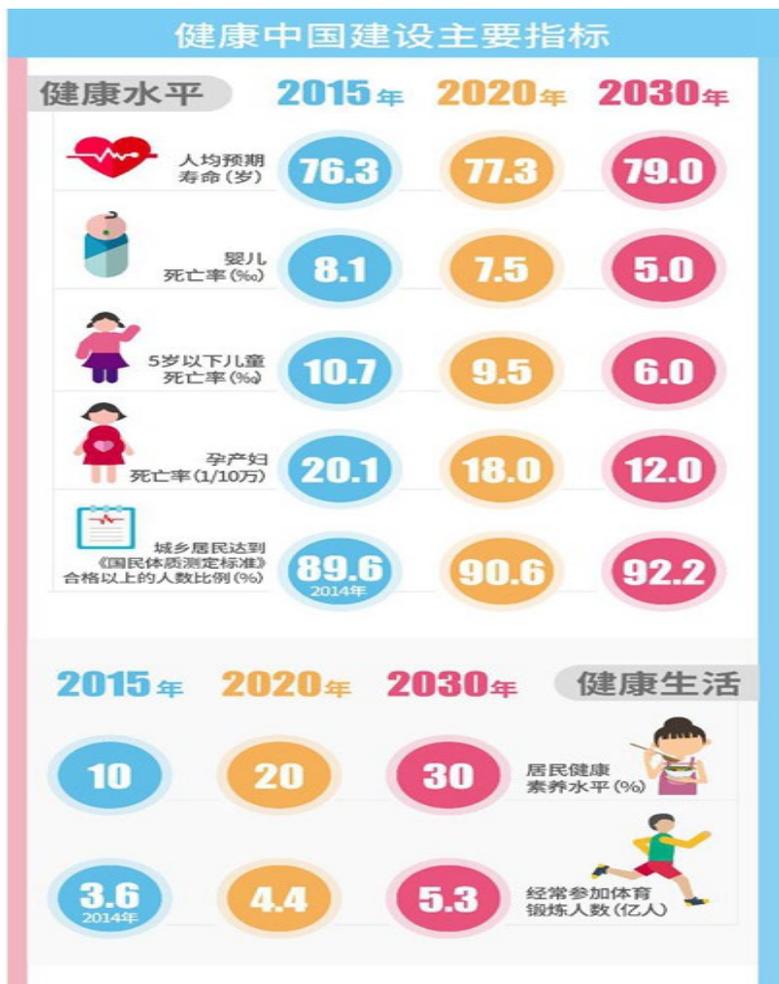
## 二、“健康中国2030”规划纲要



## 二、“健康中国2030”规划纲要



# 二、“健康中国2030”规划纲要





## 三、全面推进健康中国建设

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），提出了“全面推进健康中国建设”的重大任务。

加快落实全面推进健康中国建设的重点任务：

- （一）深入实施健康中国行动。
- （二）深化医药卫生体制改革。
- （三）构建强大的公共卫生体系。
- （四）促进中医药传承创新发展。
- （五）积极应对人口老龄化。

## 一、行动背景

——人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，预防是最经济最有效的健康策略。

——新中国成立后特别是改革开放以来，我国卫生健康事业获得了长足发展，居民主要健康指标总体优于中高收入国家平均水平。

——工业化、城镇化、人口老龄化、疾病谱变化、生活方式变化等，给维护和促进健康带来了一系列新的挑战。党中央、国务院提出了健康中国建设的目标和任务。

——细化落实《“健康中国2030”规划纲要》相关部署，加快推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心，动员全社会落实预防为主方针，实施健康中国行动。



# 国务院关于实施 健康中国行动的意见

实施健康中国行动 提高全民健康水平

国发〔2019〕13号

## 二、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持改革创新，贯彻新时代卫生与健康工作方针，强化政府、社会、家庭和个人责任，加快推动卫生健康工作理念、服务方式从以治病为中心转变为以人民健康为中心，建立健全健康教育体系，普及健康知识，引导群众建立正确健康观，加强早期干预，形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会环境，延长健康寿命，为全方位全周期保障人民健康、建设健康中国奠定坚实基础。



### (二) 基本原则

普及知识、提升素养。

自主自律、健康生活。

早期干预、完善服务。

全民参与、共建共享。

### (三) 总体目标

#### 到2022年

健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善。



#### 到2030年

全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，居民主要健康影响因素得到有效控制，因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，人均健康预期寿命得到较大提高，居民主要健康指标水平进入高收入国家行列，健康公平基本实现。



### (一) 全方位干预健康影响因素

1. 实施健康知识普及行动  
维护健康需要掌握健康知识



2. 实施合理膳食行动  
合理膳食是健康的基础



3. 实施全民健身行动  
生命在于运动，运动需要科学



4. 实施控烟行动  
吸烟严重危害人民健康



5. 实施心理健康促进行动  
心理健康是健康的重要组成部分



6. 实施健康环境促进行动  
良好的环境是健康的保障



### 7. 实施妇幼健康促进行动

孕产期和婴幼儿时期是生命的起点



### 8. 实施中小学健康促进行动

中小學生处于成长发育的关键阶段



### 9. 实施职业健康保护行动

劳动者依法享有职业健康保护的權利



### 10. 实施老年健康促进行动

老年人健康快乐是社会文明进步的重要标志



### 9. 实施职业健康保护行动。

- ① 劳动者依法享有职业健康保护的權利。
- ② 针对不同职业人群，倡导健康工作方式。
- ③ 落实用人单位主体责任和政府监管責任，预防和控制职业病危害。
- ④ 完善职业病防治法规标准体系。
- ⑤ 鼓励用人单位开展职工健康管理。
- ⑥ 加强尘肺病等职业病救治保障。

到2022年和2030年，接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例实现明显下降，并持续下降。

### (三) 防控重大疾病

#### 11. 实施心脑血管疾病防治行动

心脑血管疾病是我国居民第一位死亡原因



#### 12. 实施癌症防治行动

癌症严重影响人民健康



#### 13. 实施慢性呼吸系统疾病防治行动

慢性呼吸系统疾病严重影响患者生活质量



#### 14. 实施糖尿病防治行动

我国是糖尿病患病率增长最快的国家之一



#### 15. 实施传染病及地方病防控行动

传染病和地方病是重大公共卫生问题



## 四、组织实施

加强组织领导

动员各方广泛参与

健全支撑体系

注重宣传引导



## 第四部分

# 顺势而上推动公共卫生建设



重庆市人民政府

Chongqing Municipal People's Government

- 加快构建现代化的疾病预防控制体系，提高全市疾病预防控制能力和突发公共卫生事件应急处置能力。
- 全面落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，坚持以人民为中心的发展思想，以能力建设为主线，以人才队伍建设为基础，以科研创新为支撑，按照合理布局、规模适度、质量优先、分步实施的原则，推进全市等级疾病预防控制机构建设，更好保障人民健康。

——2022年3月1日，重庆市人民政府办公厅印发《开展等级疾病预防控制机构建设的意见》的通知



重庆市人民政府

Chongqing Municipal People's Government

- 以改革创新为动力、以体系建设为抓手、以能力提升为目标，通过实施“八大行动”，不断完善上下联动、医防融合、平急结合、联防联控的工作机制，逐步健全统一领导、权责匹配、运行高效的指挥体系，全面构建以专业公共卫生机构为骨干、以医疗机构为依托、以基层医疗卫生机构为网底的公共卫生服务体系，以及涵盖市、区域、区县（自治县，以下简称区县）、基层的重大疫情分层分级分类医疗救治体系。
- 力争到2025年，建设成为西部公共卫生防控救治高地，市级疾病预防控制工作综合评价进入全国前10名，公共卫生综合服务能力和居民健康水平达到西部领先水平。

——2023年12月29日，重庆市人民政府办公厅印发《重庆市公共卫生能力提升三年行动计划（2023—2025年）》的通知

# 《重庆市公共卫生能力提升三年行动计划（2023—2025年）》



 重庆市人民政府办公厅文件

## 重庆市人民政府办公厅 关于印发《重庆市公共卫生能力提升 三年行动计划（2023—2025年）》的通知

渝府办发〔2023〕107号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

《重庆市公共卫生能力提升三年行动计划（2023—2025年）》  
已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅

2023年12月29日

（此件公开发布）

# 《重庆市公共卫生能力提升三年行动计划（2023—2025年）》



## 一、制定背景

- 党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在国家长远发展和民族复兴的战略高度，深刻阐述了健康中国建设的重大意义，始终把保障人民健康放在优先发展的战略位置。特别是党的二十大报告专章部署健康中国建设，为创新医防协同、医防融合机制，推动疾控体系改革指明了方向、明确了要求。

# 《重庆市公共卫生能力提升三年行动计划（2023—2025年）》



## 二、主要内容

《行动计划》分为行动目标、重点任务、组织实施3部分。

- 第一部分，行动目标。包括总体目标和23项具体目标。力争到2025年，建设成为西部公共卫生防控救治高地，市级疾病预防控制工作综合评价进入全国前10名，公共卫生综合服务能力和居民健康水平达到西部领先水平。

# 《重庆市公共卫生能力提升三年行动计划（2023—2025年）》



## 二、主要内容

《行动计划》分为行动目标、重点任务、组织实施3部分。

第二部分，重点任务。包括实施8大行动。

1

公共卫  
生管理  
体制改  
革行动

2

公共卫  
生服务  
能力提  
升行动

3

公共卫  
生应急  
能力提  
升行动

4

医防协  
同行动

5

公共卫  
生人才  
科技支  
撑行动

6

“数字公  
卫一体  
化”建设  
行动

7

重点人  
群健康  
关爱行  
动

8

公共卫  
生法治  
建设行  
动

# 《重庆市公共卫生能力提升三年行动计划（2023—2025年）》



## 二、主要内容

《行动计划》分为行动目标、重点任务、组织实施3部分。

- 第三部分，组织实施。包括加强组织领导、加强投入保障、加强督查评价等3个方面。



# 《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》

重庆市卫生健康委员会  
中共重庆市委组织部  
中共重庆市委机构编制委员会办公室  
重庆市教育委员会  
重庆市科学技术局  
重庆市财政局  
重庆市人力资源和社会保障局

文件

渝卫发〔2020〕61号

关于印发《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》的通知



# 《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》

## 一、强化公共卫生人才评价激励

1. 改进绩效工资管理。
2. 加大绩效激励力度。
3. 深入推进公共卫生人才评价改革。



# 《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》

## 二、加快引进紧缺优秀公共卫生人才

4. 组建首席公共卫生专家组。
5. 实施高层次公共卫生人才引进专项。
6. 实施基层公共卫生人才引进专项。



# 《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》

## 三、加快提升公共卫生人才队伍

7. 实施国际化人才培养工程。
8. 实施骨干人才培养工程。
9. 实施规范化培训工程。
10. 实施后备人才储备工程。



# 《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》

## 四、做大做强公共卫生人才发展平台

11. 打造公共卫生高端平台。
12. 提升公共卫生相关学科。
13. 实施公共卫生科研专项。



# 《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》

## 五、构建医防协同的人才共享机制

14. 积极推进医防“双聘”试点。
15. 建立“平战结合”培养机制。
16. 促进军地公共卫生人才融合发展。



# 《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》

## 六、加强组织保障

17. 选优配强公共卫生机构班子。

18. 加强编制岗位保障。

19. 优化服务保障。

20. 加强宣传表彰。

An aerial night view of a city skyline, likely Chongqing, China, featuring a wide river (Jialing River) and numerous skyscrapers. The sky is dark with some clouds, and the city lights are visible. In the center, the word "THANKS" is written in large, white, serif capital letters. Below it, the Chinese text "不当之处请批评指正" is written in a smaller, white, sans-serif font. The background shows a mix of modern architecture and construction cranes, suggesting a city in development.

# THANKS

不当之处请批评指正